

UCHWAŁA Nr 481 / 10 166 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE

z dnia 9 października 2018r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.04.03.01-18-0017/16 pn. „Poprawa gospodarki ściekowej na terenie
Dębicko-Ropczyckiego Obszaru Funkcjonalnego - etap I” realizowanego przez
Gminę Żyraków w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska
naturalnego i dziedzictwa kulturowego Regionalnego Programu Operacyjnego
Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2018 r. poz. 1431)
- uchwały nr 275/5483/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu dedykowanego dla MOF z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, Działanie 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, Poddziałanie 4.3.1 Gospodarka ściekowa RPO WP na lata 2014 – 2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do 29 marca 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.03.01-18-0017/16 „Poprawa gospodarki ściekowej na terenie Dębicko-Ropczyckiego Obszaru Funkcjonalnego - etap I” realizowanego przez Gminę Żyraków w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk

- UZASADNIENIE -

W dniu 18 kwietnia 2017 r. została zawarta umowa o dofinansowanie projektu pn. „Poprawa gospodarki ściekowej na terenie Dębicko-Ropczyckiego Obszaru Funkcjonalnego - etap I” realizowanego przez Gminę Żyraków.

W wyniku podpisanego aneksu do umowy o dofinansowanie w dniu 16 kwietnia 2018 r. montaż finansowy ww. projektu uległ zmianie i przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu: 18 327 326,00 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane: 14 461 200,00 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR: 10 122 840,00 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wartości całkowitej projektu) 8 204 486,00 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie ww. projekt miał zostać zakończony do 15 października 2018 r.

Beneficjent pismem z dnia 20 kwietnia br., zwrócił się z prośbą o wyrażenie zgody na zmianę zakresu rzeczowego, polegającą na zamianie urządzenia do odwadniania osadu z prasy taśmowej na prasę ślimakową. Według Beneficjenta jest to rozwiązanie korzystniejsze pod względem kosztów przyszłej eksploatacji i wydajności. Zastosowanie tego typu prasy jest w ocenie Beneficjenta rozwiązaniem nowatorskim w oczyszczalniach komunalnych i z tego względu rozwiązanie to nie było uwzględnione w pierwotnym projekcie budowlano – wykonawczym. Ponadto Beneficjent poinformował, iż konsekwencją wprowadzenia ww. zmiany w zakresie rzeczowym jest konieczność przesunięcia terminu zakończenia realizacji projektu o około 4 miesiące tj. do ok. 15 lutego 2019 r. Wprowadzone zmiany (w tym również przesunięcie terminu zakończenia realizacji umowy na roboty budowlane) zostały przez Beneficjenta uzasadnione pod kątem zgodności z ustawą Prawo zamówień publicznych.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykraczał o 4 miesiące poza ramy czasowe określone w Regulaminie konkursu, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 27 czerwca br. zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia. Pismem z dnia 7 sierpnia br. uzupełnionym pismem z dnia 23 sierpnia br. Beneficjent po dokonanej analizie maksymalnego skrócenia terminu zakończenia realizacji projektu poinformował, iż realnym terminem zakończenia i rozliczenia inwestycji jest termin 29 marca 2019 r. Ze względu bowiem na wydłużającą się procedurę dokonania zmian w projekcie, prace wykonawcze zostały wstrzymane przez Wykonawcę w kwietniu 2018 r. Termin zakończenia projektu według Beneficjenta jest zależny od czasu realizacji tak skomplikowanego urządzenia jakim jest prasa a także rozruch oczyszczalni, który jest możliwy po montażu wszystkich niezbędnych urządzeń. W związku z tym ostatecznie

wnioskowany przez Beneficjenta termin zakończenia realizacji projektu wykracza o 5 miesięcy poza termin ustalony w *Regulaminie konkursu*.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w *Regulaminie Konkursu* stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października br. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii tut. Departamentu zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami *Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020* realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w *regulaminie konkursu*. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis *regulaminu* miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 29 marca 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA


Bogdan Romaniuk